



INSTITUT  
PRO POLITIKU  
A SPOLEČNOST

# Afrika: stručná analýza problémů kontinentu

---

POLICY BRIEF / SRPEN 2018

VOJTĚCH ŠMOLÍK  
MATEJ BIDOVSKY

[WWW.POLITIKASPOLECNOST.CZ](http://WWW.POLITIKASPOLECNOST.CZ)

[OFFICE@POLITIKASPOLECNOST.CZ](mailto:OFFICE@POLITIKASPOLECNOST.CZ)

# Afrika: stručná analýza problémů kontinentu

Vojtěch Šmolík, Matej Bidovsky, srpen 2018

Jednou z největších výzev, které v současnosti čelí Evropská unie, je stálá migrace z afrického kontinentu. Důvodů k migraci tamních obyvatel do EU je hned několik. Nejzákladnější dělení motivů Afričanů pro rozhodnutí migrovat jsou tzv. *push a pull faktory*:

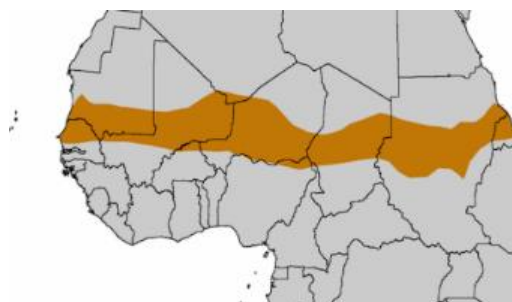
- *Push faktory* – motivem k migraci je situace v domácí zemi (ozbrojený konflikt, resp. represivní politické zřízení, kritická hospodářská situace apod.), tzv. podmíněná migrace. Co se týká faktorů push (kritická politicko-bezpečnostní situace v zemi), těmi je v současnosti bezprostředně ohroženo 5 afrických států: Eritrea, Středoafrická republika, Rovníková Guinea, část Etiopie a Jižní Súdán. Emigraci obyvatel těchto zemí je tedy možné považovat za legitimní. Počet těchto států se přirozeně může v blízké době měnit, neboť politicko-bezpečnostní situace ve většině subsaharských zemí je nestabilní anebo v nich předpoklad nestability můžeme sledovat (za stabilní země je z dlouhodobé perspektivy možné považovat Angolu, Botswanu, Namibii, Ghanu, Senegal a Zambii).
- Push faktorům souvisejícím se stabilitou je v dlouhodobém horizontu za pomoci efektivní rozvojové pomoci možné do značné míry předcházet. Ačkoliv je to běh na dlouhou trať, jako východisko se

jeví kontinuální investování do školství, infrastruktury a podpora vytváření občanských společností.

- *Pull faktory* – motivem k migraci je lepší (ekonomická) situace v cílové zemi, tzv. fakultativní migrace.

Právě špatná hospodářská situace je primární příčinou vnitřní migrace významné části Afričanů.

- Nejvíce postiženou oblastí je tzv. pás Sahelu (obr.1), který zasahuje do 40 % celkové rozlohy zemí od Senegalu po Eritreu. Tato neúrodná oblast na pomezí savany a pouště se z důvodů klimatických změn každoročně rozšiřuje o 60 000 km<sup>2</sup>, v důsledku čehož dochází ke zvyšování potravinového deficitu, následným hladomorům a v důsledku toho k pak vnitřní migraci ([list Guardian uvádí](#), že svoje domovy v centrální a západní Africe opouští každoročně 12 mil. lidí). Údaje o tom, kolik z těchto migrantů míří do Evropy k dispozici nejsou.

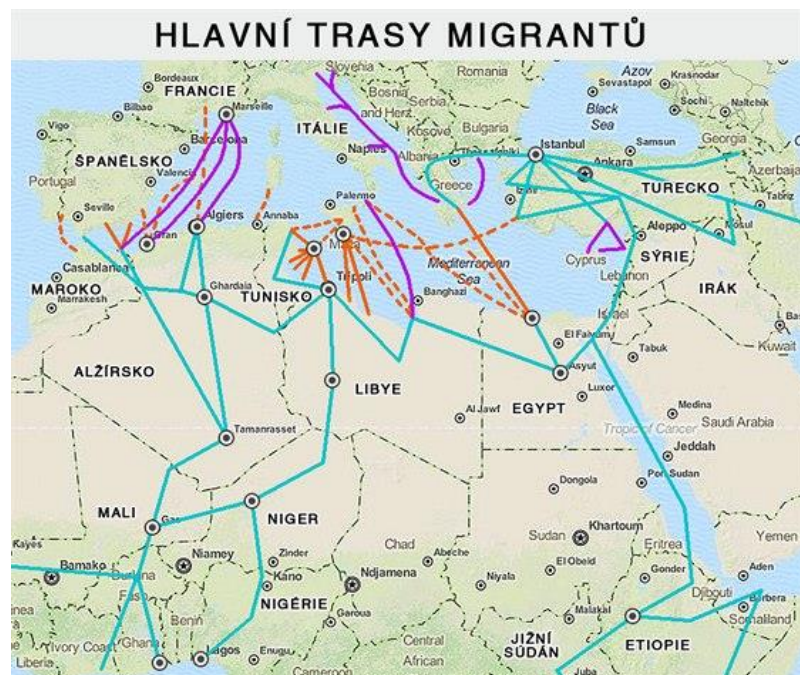


Obr.1: pás Sahelu (worldatlas.com).

- Východiskem z této situace je podpora afrického venkova a zemědělství, například v podobě výstavby vodních pump či zavlažovacích systémů (subsaharská Afrika disponuje velkými zásobami vody, z kterých se ovšem využívá jen přibližně 10 %) anebo solárních panelů. Samotná dezertifikace také není neřešitelný problém, například vysazováním stromů lze vcelku rychle dosáhnout zúrodnění nehostinné půdy.

- Je na místě si uvědomit, že takové formy investic by se v rámci rozvojové pomoci Africe měly stát prioritou EU v případě, že chce unie v budoucnu předcházet dalším nekontrolovatelným vlnám migrace směřujícím ze subsaharské Afriky. Řada migrantů totiž bojuje o holé přežití, neboť nemají místo k životu, které by jim zabezpečilo základní potraviny. Takové místo proto hledají kdekoli jinde na světě. V podobném duchu by se neměla podceňovat ani osvěta. V mnohých případech se obyvatelé zejména odlehlejších částí afrického kontinentu rozhodnou pro emigraci z důvodu zkraslených představ o ráji v Evropě, který na ně čeká.
- Tito lidé musí zpravidla podniknout dlouhou a strastiplnou cestu přes Saharu na severní pobřeží Afriky – do Alžírsko, Tuniska a nejčastěji do Libye – odkud je pak pašeráci dopraví na evropský kontinent.
- Migrace z Afriky je v poslední době hlavním tématem politického dění v Itálii. Do země přicházejí zejména

migranti z Eritreje, Gambie, Nigérie a Senegalu. Některé z těchto států patří mezi nejchudší země světa, v některých zase zuří násilí vyvolané místními teroristickými skupinami či vládnoucím autoritářským režimem. Itálie ale není jedinou zemí, která se s náporem migrantů potýká. Do Španělska přichází nejvíce migrantů z Maroka, od kterého je vzdáleno jen 100 km.



Zdroj: iDnes.cz.

- Maroko se tedy stává jednou z klíčových tranzitních zemí. Migranti ho považují za bezpečnější, než je třeba Libye, kde se běženci často stávají terčem mučení nebo zneužívání. Zatímco do Itálie v první polovině letošního roku připlulo zhruba 16 700 migrantů, tedy asi o 80 procent méně než loni ve stejném období, v případě Španělska se ale jejich počet více než zdvojnásobil na 15 600 (Aktualne.cz 2018).

Mezi další problémy Afriky patří rovněž vysoká míra chudoby a strukturálních nerovností, nedostatek pracovních příležitostí s ohledem na rostoucí mladou populaci, nízká míra potravinové bezpečnosti, konflikty, autoritářské režimy, velmi slabá infrastruktura či negativní dopady klimatických změn, které zároveň představují migrační stimuly. V indexu lidského rozvoje se v kategorii vysoký či střední nachází pouze 17 z 53 hodnocených zemí (UNDP 2016). V Africe se také stále nachází největší počet *LDCs* (nejméně rozvinutých zemí; 34 z celkového počtu 48) (OECD 2018).

### Chudoba a nerovnosti

- Počet obyvatel v Africe pod hranicí chudoby (1,90 USD/den) dlouhodobě klesá, ve srovnání s jinými rozvojovými regiony je však stále extrémně vysoký.
  - Makroekonomický růst (průměrně 4,7 % HDP v období 2000-2017) (OECD 2018) negeneruje dostatek pracovních příležitostí a nezajišťuje růst konkurenceschopnosti afrických ekonomik.
  - Nestabilita zaměstnání ohrožuje 282 mil. obyvatel (OECD 2018), podporu od státu či sociální pojištění má jen minimum lidí. 1 ze 3 pracujících tak žije pod hranicí chudoby, která navíc poměrně více zasahuje ženy (AU, AfDB, UNDP 2017).
- Ilegální finanční procesy vyvádí z Afriky ročně 50 mld. USD, což převyšuje úroveň poskytované rozvojové pomoci.
  - Zamezit snižování objemu oficiální rozvojové pomoci (ODA) a jejímu odklonu od hlavního cíle, jímž je odstraňování chudoby. Posilovat naplňování globálního závazku poskytovat v roce 2030 na ZRS ve formě ODA 0,33 % HND (závazek pro EU13<sup>1</sup>; výše ODA v ČR osciluje mezi 0,12-0,14 % HND). Při realizaci doplňkových aktivit skrze mimořádné finanční mechanismy (např. Světenecký fond EU pro Afriku), nadále tyto prostředky vnímat jako nouzové a hledat dlouhodobá a udržitelná řešení.

### Klimatické změny a potravinová bezpečnost

- 118 mil. extrémně chudých lidí může být v roce 2030 vystaveno následkům extrémního sucha, horka či záplav (Ijjasz-Vasquez 2016), 220 mil. Afričanů ohrožuje nedostatek vody (IDS, Stamp Out Poverty 2011).
- Klesají zemědělské výnosy, produkce exportních artiklů a rostou ceny potravin. Zemědělská produkce přitom v roce 2015 dosahovala pouze 62 % světového průměru, poměr zavlažované půdy je oproti jiným regionům extrémně nízký (5 % Afrika, 41 % Asie, 21 % globálně) (AU, AfDB, UNDP 2017)<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Závazek EU15 je ve výši 0,7 % HND.

<sup>2</sup> Společný report AU, AfDB a UNDP k panafrickému rozvojovému dokumentu Agenda 2063.

- Skrze ODA a nová mimořádná opatření (např. Svěrenecký fond EU pro Afriku, EUTF) je nutné přispívat ke zvyšování odolnosti místních komunit, především pak nejvíce zranitelných skupin obyvatel (např. ženy a děti).
- Důraz musí být kladen rovněž na kontrolu naplňování stěžejních mezinárodních klimatických závazků definovaných mj. Pařížskou dohodou z roku 2015.

### Bezpečnost a vládnutí

- Z 50 hodnocených států je pouze 12 % svobodných, pouze 8 jich pak lze považovat za demokratické<sup>3</sup> (Freedom House 2018, The Economist 2018).
- Mezi příčiny zranitelnosti krajín patří také terorismus (Sahel, východní Afrika), který může být spouštěcím mechanismem migrace a který významně ohrožuje regionální stabilitu a bezpečnost.
- Nezbytné je proto apelovat na širší implementaci principů dobrého vládnutí: svobodné a spravedlivé volby, odpovědnost lokálních lídrů transparentnost, posílení vlastnictví cílových skupin, svobodu tisku či posilování mechanismů na ochranu lidských práv.

### Regiony vyžadující zvláštní pozornost

#### *Sahel*

- S ohledem na minimalizování migračních stimulů je třeba zamezit odklonu ODA od hlavního cíle (odstraňování chudoby), zvyšovat odolnost místních komunit, napomáhat tvorbě pracovních příležitostí, a to jak v rámci dlouhodobých procesů, tak mimořádných opatření typu EUTF (příkladem dobré praxe je Etiopie, která je zároveň prioritní zemí ZRS ČR). Při potlačování neregulérní migrace musí být reflektována otázka lidských práv.

#### *Nejméně rozvinuté státy (LDCs)*

- Státy nejvíce postižené chudobou; ODA přitom často tvoří hlavní část jejich státních rozpočtů.
- Patří sem mj. Niger, Somálsko, Súdán, Jižní Súdán či Demokratická republika Kongo. Z těchto zemí odchází vysoké počty uprchlíků a migrantů. Dále Zambie a Etiopie (prioritní země ZRS ČR).

### Pozitivní výhled

Růst cen komodit na světových trzích, vyšší míra přímých investic, zkvalitňování státní správy a institucí, zahraniční rozvojová spolupráce či nárůst střední třídy dlouhodobě pozitivně ovlivňují rozvoj afrického kontinentu. HDP na jednoho obyvatele s menšími výkyvy od roku 2000 kontinuálně roste (The World Bank

<sup>3</sup> Hodnocení na základě občanských práv a svobod a úrovně demokratických institucí.

2018), sledujeme boom v oblasti komunikačních technologií, letošní podpis největší kontinentální dohody o volném obchodu (AfCFTA) ztraktivnil africké trhy. Prostor pro zlepšování situace na africkém kontinentě je ovšem stále obrovský a EU by měla zacílit svou pomoc v regionu smysluplně a účelně.